

# 突发环境事件应急预案

陕西样样祥乳业有限公司

编制时间：二〇一九年四月

# 批 准 页

《陕西样样祥乳业有限公司突发环境事件应急预案》依据公司有关规定，陕环办发 2012（126）《陕西省突发环境事件应急预案编制要点》进行编制，着重解决特定突发环境事件的应急处置。本应急预案属公司突发环境事件指导性文件，阐述了预案适用范围与事件分级，明确了应急组织指挥体系与职责、预防与预警机制、应急处置、后期处置、应急保障、预案监督与管理等要求，用于指导陕西样样祥乳业有限公司突发环境事件的响应、救援等应急管理工作。

陕西样样祥乳业有限公司 总经理：

二〇一九年四月

# 目 录

1. 总则	5
1.1 编制目的	5
1.2 编制依据	5
1.3 事件分级	5
1.4 工作原则	7
1.5 适用范围	7
2. 企业概况	7
2.1 企业基本情况	7
2.2 周边环境敏感点	8
3. 应急组织体系	8
3.2 应急救援专业队伍	10
4. 环境风险分析	13
4.1 环境风险评价	14
4.2 环境风险源分析	14
4.3 最大可信事故及后果分析	15
5. 预防与预警	15
5.1 环境风险防范措施	15
5.2 预警分机与准备	17
5.3 预警发布与解除	19
5.4 预警措施	19
6. 应急处置	20
6.1 应急预案启动	20
6.2 信息报告	20
6.3 分机响应	21
6.4 指挥与协调	21
6.5 现场处理	22
6.6 信息发布	23

6.7 应急终止	23
7. 后期处置	24
7.1 善后处理	24
7.2 警戒与治安	24
7.3 次生灾害防范	25
7.4 调查与评估	25
7.5 生产秩序恢复重建	25
8. 应急保障	25
8.1 人力资源保障	25
8.2 资金保障	26
8.3 物质保障	26
8.4 医疗卫生保障	26
8.5 交通运输保障	27
8.6 治安维护	27
8.7 通讯保障	27
8.8 科技支撑	27
9. 监督与管理	28
9.1 应急预案演练	28
9.2 宣教培训	29
9.3 责任与奖惩	30
附件一 应急救援组织机构人员电话清单	32
附件二 应急物资储备清单	32
附图一 项目环境平面布置图	33
附件三 突发环境事件外部应急/救援单位联系通讯表	34

## 1. 总则

### 1.1 编制目的

为健全突发环境事件应对工作机制，科学有序高效应对突发环境事件，规范突发环境事件应急预案、处置程序，明确相关职责，提高环境污染事故的预防、应急响应、事后处置的能力，对实际发生的环境风险事故和紧急情况作出响应，预防和减少伴随的环境影响。保障人民群众生命财产安全和环境安全，促进社会全面、协调、可持续发展。陕西样样祥乳业有限公司结合生产实际情况编制《陕西样样祥乳业有限公司突发环境事件应急预案》，通过应急预案的具体实施，使应急救援工作协调统一，有条不紊，紧急有序进行，真正达到能够迅速控制环境风险的发展，降低环境污染事故的影响。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《陕西省实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》、《国家突发公共事件总体应急预案》（国发〔2005〕11号）、《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119号）、《陕西省突发公共事件总体应急预案》（陕政发〔2005〕33号）《陕西省固体废物污染环境防治条例》等法律法规规定，结合我公司实际制订本预案。

### 1.3 事件分级

按照事件严重程度，突发环境事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。

#### 1.3.1 特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 2 人以上死亡或 10 人以上中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染疏散、转移人员 100 人以上的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 200 万元以上的；
- (4) 造成跨镇级行政区域影响的突发环境事件。
- (5) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

### 1.3.2 重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 10 人以上中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染疏散、转移人员 50 人以上 100 人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 20 万元以上 200 万元以下的；

### 1.3.3 较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 10 人以下中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染疏散、转移人员 10 人以上 50 人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 5 万元以上 20 万元以下的；

### 1.3.4 一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 1 人以下中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染造成直接经济损失 5 万元以下的；

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

本预案适用于陕西样样祥乳业有限公司突发环境事件应对工作。

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，

主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件。

当本公司应急救援领导机构认为事故较大，有可能超出本公司处置能力时，及时向上级应急救援领导机构报告，启动相关应急救援预案。

#### 1.4 工作原则

坚持以人为本、预防为主、科学应对高效处置的工作原则。统一领导、分级负责，属地为主、协调联动，快速反应、资源共享、保障有力。

#### 1.5 适用范围

本预案适用于陕西样样祥乳业有限公司突发环境事件应对工作。

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件。

当本公司应急救援领导机构认为事故较大，有可能超出本公司处置能力时，及时向上级应急救援领导机构报告，启动相关应急救援预案。

## 2. 企业概况

### 2.1 企业基本情况

#### 2.1.1 公司简介

陕西样样祥乳业有限公司（以下简称“公司”）始建于2005年5月，公司位于富平县流曲镇军寨村，占地面积8000m<sup>2</sup>。主要经营范围为鲜羊奶的收购、生产、加工、乳制品销售等业务，注册资本2000万元，固定资产2000余万元，有固定员工38名，年产值1800万元。位于富平县流曲

镇军寨村，占地面积 8000m<sup>2</sup>，位于富农路段路北。主要经营范围为鲜羊奶的收购、生产、加工、乳制品销售等业务，主要以鲜羊奶为原料，具有 500t/a 乳粉生产线和 20t/d 液态奶生产线。公司现有职工 38 人，年工作日 300 天，其他时间为机修及职工集中培训时间，生产一班制。主要产品为全脂奶粉、调制乳粉和液奶。

## 2.2 周边环境敏感点

公司危险废物为化验室废液，每年产生量约 0.3 吨，主要危害是腐蚀性，由陕西新天地固体废物综合处置有限公司处置。

公司涉及危险化学品有：氢氧化钠、酒精、盐酸、过氧乙酸和甲醇。危险性质为腐蚀火灾和爆炸。

公司周边无饮用水源保护区、国家、省、市级自然保护区及文物保护单位，和重要渔业水域、珍稀水生生物栖息地。主要敏感点为土壤污染和空气污染。

公司雨水有院内自然流向大门，经大门道流向公路雨水沟，污水经自建处理站处理后用于农田灌溉，水质符合 5084-2005《农田灌溉水质标准》要求。

## 3. 应急组织体系

### 3.1 应急指挥机构

#### 3.1.1 应急救援指挥领导小组

根据公司情况，成立应急救援指挥领导小组（以下简称“应急领导小组”），统一领导和指挥全公司范围内突发事件的应急救援工作。

应急救援指挥领导小组成员如下：

组长：李跟胜

副组长：彭中喜

组员：刘小社 彭中喜 李刚 李德阳 张建文 吴晓 邢丽

姓名	公司担任职务	应急小组职务	电话
李跟胜	总经理	组长	13087639577
彭中喜	环保员	副组长	18191506399
刘小社	液奶车间主任	组员	13892317500
李刚	喷粉车间主任	组员	18829635498
李德阳	外包车间主任	组员	17762213218
张建文	动力车间主任	组员	13571354928
邢丽	化验室主任	组员	13572363680
吴晓	办公室文员	组员	15291303674
胡应斌	门卫	组员	18220347371

应急指挥协调员：生产部班长，当紧急情况发生时，现场的生产班长自动成为应急指挥协调员，协调各部门员工进行应急救援，直到有更高层应急主管到达现场。

具体的应急救援队伍成员清单见附表一。

### 3.1.2 应急救援指挥部职责

(1) 贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境污染事故发生和应急救援的方针、政策及有关规定。

(2) 组织制定、修改环境污染事故应急救援预案，组建环境污染事故应急救援队伍，有计划地组织实施环境污染事故应急救援的培训和演习。

(3) 审批并落实环境污染事故应急救援所需的监测仪器、防护器材、救援器材等的购置。

(4) 检查、督促做好环境污染事故的预防措施和应急救援的各项准备工作，督促、协助有关部门及时消除有毒有害介质的跑、冒、滴、漏。

(5) 批准应急救援的启动和终止。

(6) 及时向上级报告环境污染事故的具体情况，必要时向有关单位发出增援请求，并向周边单位通报相关情况。

(7) 组织指挥救援队伍实施救援行动，负责人员、资源配置、应急队伍的调动。

(8) 协调事故现场有关工作。配合政府部门对环境进行恢复、事故调查、经验教训总结。

(9) 负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训，向周边企业、村落提供本单位有关危险化学品特性、救援知识等的宣传材料。

### 3.1.2 分级应急救援组织体系结构图

公司分级应急救援组织体系结构图如下：

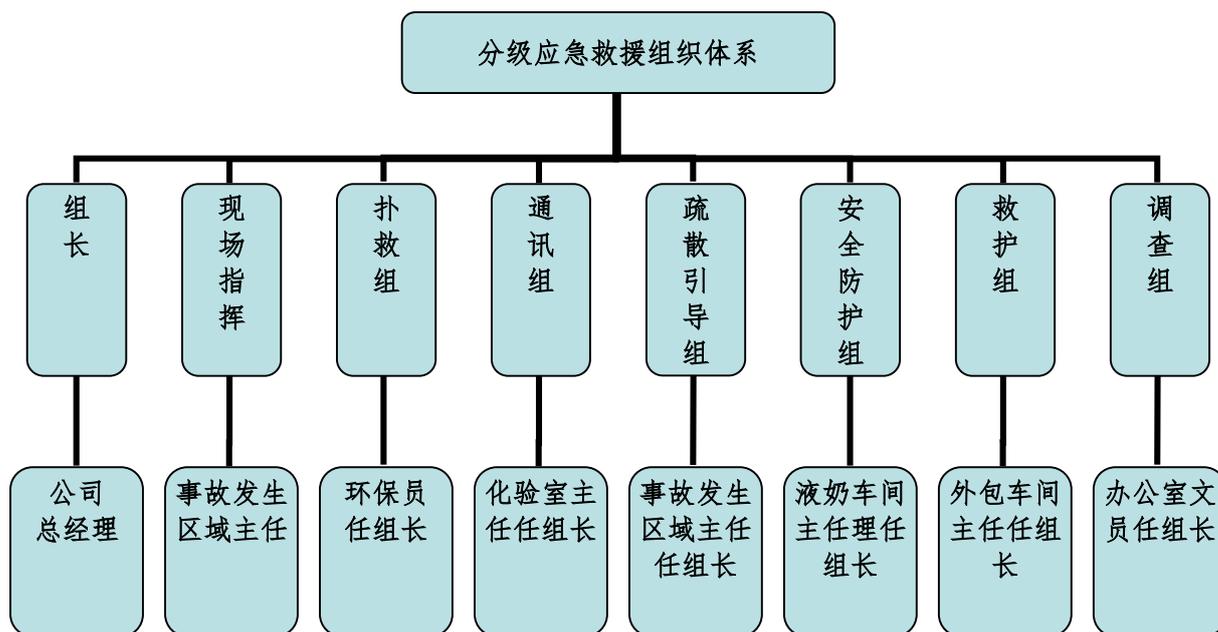


图 3.1-1 分级应急救援组织体系结构图

## 3.2 应急救援专业队伍

### 3.2.1 应急救援队伍成员

公司应急救援指挥部建立应急救援专业队伍，包括组长、现场指挥、扑救组、通讯组、疏散引导组、安全防护组、救护组、调查组。在发生环

境污染事故时，在指挥部的统一指挥下，快速、有序、有效地开展应急救援行动，以尽快处置事故，使事故的危害降到最低。

### 3.2.2 职责分工

#### 1)、组长：

整个系统的重心，负责协调事故应急期间各个机构的动作，统筹安排整个应急行动，保证行动快速、有序、有效地进行，避免因行动紊乱造成不必要的事故损失。

- ①组织制定、修订、完善本公司事故应急预案及事故应急演练工作；
- ②批准预案的启动与终止并及时下达各种命令；
- ③负责事故现场的任务分配、人员调度机资源配置工作；
- ④组织做好事故信息的上报工作；
- ⑤组织保护好事故现场和相关证据的收集工作；
- ⑥组织安全生产、环境保护专业知识教育培训；
- ⑦组织各部门、生产单位做好突发事故预防工作。

#### 2)、现场指挥：

①掌握事故现场消防设施配置图、工艺流程图、现场平面布置图和周围地区图、气象资料、危险化学品安全技术说明书，协助组长进行应急处理和救援等工作的具体实施；

- ②负责事故现场的任务分配、人员调度及应急指挥工作；
- ③负责生产系统在事故状态下的应急处理和生产调度；
- ④组织安全生产全面恢复工作，负责事故处置时“开停”车调度工作。

⑤组织善后处理工作，保证在最短时间内完成事故现场的应急行动。

#### 3)、扑救组：

- ①接到事故应急处理和救援抢险命令后，在规定时间内赶到指定事故

现场，负责组织事故状态下应急处理、救援及污染控制工作；

②必须服从应急领导小组下达的各项命令，做好自我保护，人尽可能站在上风向，必要时佩戴好防毒面具和空气呼吸器；

③必须本着“救人重于救物”的原则，对抢救出的伤员进行现场救护或迅速送往安全地带和医院抢救；

④协助组长对事故现场的电源、水源、蒸汽、电气设备、安全防护设施等按各自分工进行紧急处理，及时消除隐患，切断污染源、控制污染物排放，负责下水井的封堵、紧急筑坝等阻断污染物进入清峪河工作，负责泄漏物质的清除、回收、无害化处理；

⑤必要时，由应急领导小组决定调动其它生产单位人员加入扑救组。

#### 4)、通讯组：

①掌握互救信息，负责联络市、区等消防力量的投入和指导灭火抢救救灾工作；

②及时向组长汇报应急现场的具体情况；

③负责事故现场信息传递及应急抢险的调度指挥工作；

④负责与当地派出所和街道办事处联系。

#### 5)、疏散引导组：

①负责在事故现场按规定设置安全警戒线，并做好危险区域隔离工作；

②掌握事故现场消防设施配置图、现场平面布置图、和周围地区图、紧急疏散路线及集结点等信息，协助清点、抢救和疏散事故现场伤亡人员，并负责指引撤离路线去向；

③负责指挥、维持和疏导现场秩序及道路交通秩序，保护公共财产不被盗、不受损失。

#### 6)、安全防护组：由安全部经理任组长。

①本着“先救人、后救火”的原则组织全体人员全力自救，消除易燃、易爆和毒害物，控制事故蔓延；

②进入事故现场，先确认事故类型，协助抢险队准确切断、控制电源和危险源，同时做好防毒、防爆等安全防护准备工作；

③做好事故现场清理和隐患消除工作，并及时做好事故现场的保护和环境洗消工作。

#### 7)、救护组

①负责为应急救援抢险提供资金保障，并做好应急救援物资的采购工作。

②协助副组长调配所有救援抢险车辆、物资和抢险救援装备；

③接到命令后，联系专业医疗机构，迅速向事故现场派出急救小组并根据需要建立事故现场急救医疗站，对伤病员做急救处理；

④对事故现场的危险部位和可能波及到的生产工艺、装置做出保护性处理；

⑤负责组织事故生产经济损失调查统计工作；

#### 8)、调查组：

①负责组织查明有毒物质泄漏部位，提出堵漏和处理意见；负责组织伤亡、中毒人员、周围群众的抢救、撤离和善后工作；

②组织进行事故现场、周边大气环境和水体监测；组织进行泄漏污染物质的紧急处理；协调组织事故状态下污染控制及污染物清除各项工作；

③根据毒物性质和泄漏情况及可能波及的范围，准确判断、正确指导堵漏、人员救护、撤离，准确划定安全隔离区和消除危险源等工作。

④积极配合环保部门对事件原因进行调查，及时向环保部门报告事件的进展与处置情况，安监环保部负责综合协调。

#### 4. 环境风险分析

#### 4.1 环境风险评价

根据《危险化学品目录（2015版）》辨识，该项目生产过程中主要原辅、燃料、产品和排放的“三废”污染物中涉及的危险化学品有：氢氧化钠、酒精、盐酸、过氧乙酸和甲醇。贮存按照危险物质临界量 HJ941-2018 规定。

本项目主要危险化学品调查表如下：

表 2.4-1 主要危险化学品调查表

序号	类别	名称	最大储存量	存放地点	储存方式	备注
1	第 8.3 类其他腐蚀品	氢氧化钠	0.5t	化学品库	袋装	30kg/袋
2	3.2 类中闪点液体	酒精	500t	化学品库	桶装	20kg/桶
3	5.2 类有机过氧化物	过氧乙酸	10t	化学品库	桶装	25kg/桶
4	3.2 类中闪点液体	甲醇	10t	甲醇贮存库	罐装	30t/罐

#### 4.2 环境风险源分析

根据《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T169-2004）及其附录内容和《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2009），危险化学品重大危险源的辨识依据是危险化学品的危险特性及其数量，当危险物质在生产场所和贮存区各单元中的数量超过临界量时，即被确定为重大危险源。

项目涉及的酒精、过氧乙酸、硝酸、属于《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2009）中规定的物质。本项目重大危险源储量及临界量见表 2.4-2。

表 2.4-2 重大危险源辨识表

序号	重大危险源物质	储存方式	储存量 (t)	临界量 (t)
1	酒精（乙醇）	瓶装	0.12	500
2	过氧乙酸（含量≥60%）	桶装	1.0	10
3	硝酸	桶装	2.0	20
4	甲醇	罐装	9	10

经过重大危险源辨识可以发现，本项目物料量未超过《危险化学品重

大危险源辨识》（GB18218-2009）中所列出的对应危险物质的临界量，不构成重大危险源。

### 4.3 最大可信事故及后果分析

根据《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T169-2004）的定义，最大可信事故是指在所有预测的概率不为零的事故中，对环境（或健康）危害最严重的重大事故。而重大事故是指导致有毒有害物质泄漏的火灾、爆炸和有毒有害物质泄漏事故，给公众带来严重危害，对环境造成严重污染。

根据本项目化经营相分析和物质风险因素识别，确定本项目的最大可信事故为火灾、锅炉爆炸事故和危险废物泄漏事故。

## 5. 预防与预警

### 5.1 环境污染事故预防措施

#### 5.1.1 环境污染事故危险源监控

- （1）应急领导小组建立危险源管理制度、落实监控措施；
- （2）应急领导小组建立危险源档案；
- （3）所有产品的生产过程、重点危险岗位均有自动化控制、报警装置；
- （4）污水处理站进出水口有在线自动监控设施；

#### 5.1.2 环境污染事故预防措施

- （1）化学品泄漏的预防措施
  - ①保证泄漏预防设施和检测设备的投入；
  - ②设计时采用适当的设计标准，采用合理的工艺技术，正确选择材料材质、结构、连接方式、密封装置和相应的保护措施，确保设备和管线的质量；

③新管线、线设备使用前严格按照规程做好耐压试验，严防有隐患的设施投入生产；

④正确使用与维护，严格按照操作规程操作；

⑤对安全防护设施进行维护，保证其灵敏可靠；

⑥采用自动控制系统，电视监视系统和报警系统等先进的信息技术。

## (2) 火灾预防措施

①易燃危险化学品严格按照存放要求存储，且不得与其他化学品混放；

②机械设备必须防爆，并有导除静电的接地装置；

③装卸和搬运中，严禁滚动，摩擦，拖拉等为健全的操作。

## (3) 甲醇锅炉和甲醇罐连接管泄漏突发环境事件预防措施：

①按固定进行设备维修、保养、更换易损及老化部件，加强自动控制系统的管理和控制，严格控制压力平衡，防止事故的发生；

②严格进行管道防腐技术处理，加强阴极保护管理，防止管道腐蚀的发生，特别是在接口处应加强管道的防腐级别；

③加强对管道阀门、切断联锁装置、泄漏检测报警系统检修维护保养工作，确保阀门、泄漏检测报警系统正常运行。确保燃烧器燃气泄漏检测、甲醇气体环境浓度检测、总管快速切断阀等装置的正常运行；

④应急领导小组人员须每天巡视管道阀门及各装置、检测报警系统的运行情况，查看是否存在安全隐患。

## (4) 污水处理站出水超标排放突发环境事件预防措施

①化验员定期抽取进出水口的水样，避免危险废液排入水体造成危害事件；

②现场运行人员、维护人员每两个小时巡视一次，发现问题及时解

决，如不能解决向公司应急领导小组汇报解决，公司内部不能解决则请专家解决；

③应急领导小组人员须每天巡视一次污水处理站运行情况，查看是否存在安全隐患；

④利用在线监测及监控设施，及时发现安全隐患，尽量避免突发事件的发生；

#### (5) 环境管理

①应急领导小组进一步完善应急预案；

②在全厂范围内开展环境污染应急培训及演练，让每一位员工在突发环境事件发生后，有章可循；

③各部门加强业务知识及设备维护、保养、检修、操作规程培训，要求员工严格执行操作规程，避免突发事件的发生；

(6) 按照《陕西省固体废物污染环境防治条例》加强对危废的管理。建设符合标准要求的危废贮存室，规范管理。

(7) 甲醇贮罐加设围堰，防止泄漏。

(8) 储备充足的应急物资，教会使用方法。

## 5.2 预警分级与准备

参照突发环境事件分级，实施四级预警。可能造成特别重大事件启动红色响应级别；可能造成重大事件启动橙色响应级别；可能造成特别较大事件和一般事件启动黄色响应级别；不会对公司外部造成环境影响的，启动蓝色响应级别。

### (1) 红色预警

可能对区域空气环境和水域造成大面积污染或扩散到周边，公司已无能为力进行控制的事件。

### (2) 橙色预警

严重设备设施故障，在极短时间内不能处置控制，可能升级成红色预警，可能对周边空气、土壤和水环境产生较大影响的事件。

(3) 黄色预警

一般小范围泄漏事故等，在极短时间内可以处置控制的事件。

(4) 蓝色预警

其他异常现象。

#### 4.2.2 预警措施

在确认进入预警状态之后，根据预警相应级别，应急领导小组按照相关程序可采取以下行动：

(1) 立即启动相应事件的应急预案。

(2) 按照环境污染事故发布预警的等级，向全公司及附近居民发布预警的等级。

①一级预警：现场人员报告部门负责人，部门负责人核实情况后立即报告公司应急领导指挥部，应急领导指挥部依据现场情况决定是否通知相关机构协助应急救援，若发生的环境污染事件严重，应当及时向县有关部门报告，由县领导决定后发布预警等级；

②二级预警：现场人员或部门负责人向安全或环保部门报告，由安全或环保部门负责上报事故情况，公司应急领导指挥部宣布启动预案；

③三级预警：现场人员立即报告部门负责人并通知安全或环保部门，部门负责人视现场情况组织现场处置，安全或环保部门视情况协调相关部门进行现场处置，落实巡查、监控措施，如隐患未消除，应通知相关应急部门、人员做好应急准备。

(3) 转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

(4) 指令各应急专业队伍进入应急状态，环境监测人员立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况。

(5) 针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动。

(6) 调集应急处置所需物资和设备，做好其他应急保障工作。

### 5.3 预警发布与解除

公司值班人员接到突发事件部门的报警后，立即组织人员对情况进行详细分析，待核实情况后立即报告公司应急领导指挥部，由应急领导指挥部正式发布启动预案的命令。根据情况应当及时向本级政府提出预警信息发布建议，同时通报相关部门和单位。地方政府或其授权的相关部门，及时通过电视、广播、报纸、互联网、手机短信、当面告知等渠道或方式向本行政区域的广大公众发布预警信息，并通报可能影响到的相关地区。上级环境保护主管部门要将监测到的可能导致突发环境事件的有关信息，及时通报可能受影响地区的下一级环境保护主管部门。发布突发环境事件预警信息的地方政府或有关部门，应当根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别；当判断不可能发生突发环境事件或者危险已经消除时，宣布解除预警，适时终止相关措施。

### 5.4 预警措施

(1) 分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

(2) 防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知员工及公众避险和减轻危害的常识、需采取必要的健康防护措施。

(3) 应急准备。提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。责令应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备，并调集应急所需物资和设备，做好应急保障工作。对可能导致突发环境事件发生的相关企业事业单位和其他生

产经营者加强环境监管。

(4) 舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读。加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

## 6. 应急处置

### 6.1 应急预案启动

突发环境事件发生后，公司预估可能的影响范围和危害程度。迅速启动应急预案。

### 6.2 信息报告

根据情况应当及时向本级政府提出预警信息发布建议，同时通报相关部门和单位。为了保证应急救援工作及时、有效，应急领导小组设置 24 小时有效的内外部通讯联络方式，内外部应急人员电话清单见附件 1。

#### 5.2.2 信息上报流程

(1) 公司发生突发事故后，事故现场有关人员应立即向公司负责人报告，并在保证自身安全的情况下按照现场处置程序立即开展自救，紧急情况下，可越级上报。

(2) 应急领导小组接到事故报告后，应在第一时间赶赴事发现场，迅速组织救援，并尽快核实情况，立即报告公司应急指挥部，紧急情况下，可越级上报。

(3) 公司应急指挥部接到报告后，应尽快核实情况，报告领导小组，由公司应急领导小组迅速组织救援，并于 1 小时内向富平县政府、环保部门及相关部门报告。

#### 5.2.3 信息上报内容

(1) 事故发生单位概况；

(2) 事故发生时间、地点；

(3) 事故现场情况包括事故类型、性质、影响范围和导致事故发生

的初步原因；

(4) 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数和初步估算的直接经济损失；

(5) 已经采取的措施，预计发展趋势和需要支援的事项。

在应急处置过程中，要及时续报救援工作的进展情况。参加应急救援的队伍和人员在公司应急领导小组的统一指挥、协调下，进行救援处置、控制事态扩大。

### 6.3 分机响应

(1) 当发生突发事件时，事故单位负责人应立即启动相关应急预案组织自救，并及时报告公司值班人员和迅速通知就近的专业救援队伍进行自救，对可能受到事故波及人员进行疏散和撤离。

(2) 当公司值班人员接到事故报告后，迅速通知公司应急领导小组，由公司应急领导小组启动相关应急预案。必要时请求县应急救援指挥中心调集救援力量增援。同时公司应急领导小组及相关成员单位负责人员应在 10 分钟内赶赴现场，并根据实际情况采取救援措施。

### 6.4 指挥与协调

地方政府或其授权的相关部门，及时通过电视、广播、报纸、互联网、手机短信、当面告知等渠道或方式向本行政区域的广大公众发布预警信息，并通报可能影响到的相关地区。上级环境保护主管部门要将监测到的可能导致突发环境事件的有关信息，及时通报可能受影响地区的下一级环境保护主管部门。发布突发环境事件预警信息的地方政府或有关部门，应当根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别；当判断不可能发生突发环境事件或者危险已经消除时，宣布解除预警，适时终止相关措施。

### 6.5 现场处理

首先要立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企业事业单位或其它生产经营者不明时，由当地环境保护主管部门组织对污染来源开展排查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

制订综合治污方案，采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径和范围；采取拦截、导流、疏浚等形式防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。

#### 6.5.1 转移安置人员

根据突发环境事件影响及事发地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区的居民。妥善做好转移人员安置工作，确保有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处和必要的医疗条件。

#### 6.5.2 医学救援

迅速组织当地医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构加强救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医学救援工作。做好受影响人员的心理疏导援助。

#### 6.5.3 应急监测

加强大气、水体、土壤等应急监测工作，根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及

监测方法，确定监测的布点和频次，调配应急监测设备、车辆，及时准确监测，为突发环境事件应急决策提供依据。

## 6.6 信息发布

通过政府授权发布、发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会、组织专家解读等方式，借助电视、广播、报纸、互联网等多种途径，主动、及时、准确、客观地向社会发布突发环境事件和应对工作信息，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

### 维护社会稳定

加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、地方政府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

## 6.7 响应终止

6.7.1 当事故现场势态被完全控制，确信已消除着火，或毒物扩散污染的根源，警戒区内无毒害危险时，伤员撤离现场后，由事故现场组长确定并宣布应急救援工作结束。

6.7.2 符合下列条件之一的，即满足应急条件终止：

- (1) 污染事故得到完全控制，污染危险已经消除；
- (2) 污染物的泄漏或释放，经监测符合相关规定；
- (3) 事故所造成的危害已被彻底消除，无继发可能；
- (4) 现场各专业抢险队伍对事故相关险情已处置完毕，应急行动已无继续的必要；
- (5) 采取了必要的防护措施以保护员工、周边民众免受再次危害，

并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

6.7.3 事件已经排除、污染物质已降至规定限值以内、所造成的危害基本消除时，由启动响应的当地政府终止应急响应。

## 7. 后期处置

### 7.1 善后处理

(1) 由公司应急领导机构负责组织善后处置工作，包括伤亡救援人员，遇难人员补偿、亲属的安置、征用物质补偿，救援费用的支付，灾后重建、污染物收集、清理与处理等事项；负责恢复正常工作秩序，消除事故后果影响，安抚受害和受影响人员。

(2) 对发生事故现场的污染物进行收集，按照安全、环保部的相关要求进行处理。

### 7.2 警戒与治安

#### 7.1 现场保护

(1) 突发事故发生后，现场组长要安排保护好事故现场，用红白相间的绳带把发生事故的区域圈起来，并在四周安排好人员（应急安保交通管理队）把守，不相关人员禁止入内，以免造成不必要的伤亡；

(2) 事故现场隔离方法：在应急领导小组指挥下，用警戒带做隔离线，将危险区与其它区域隔离开，在危险区内的建筑物人员和相应可燃物及特殊重要物质（资金、帐目等），必要时在隔离线处设置 2m 宽的防火道。

(3) 隔离措施：突发事故现场周边区域的道路或交通由安保交通管理队在隔离线处设岗，严禁无关人员进入。

(4) 事故现场周边区域的交通：在事故报警发生后，根据需要对厂区和周边区域的相关道路进行交通管制，在相关路口设治安人员疏导交通。

### 7.3 次生灾害防范

密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成的集体中毒等。

### 7.4 调查与评估

突发环境事件发生后，根据有关规定，由环境保护主管部门牵头，可会同监察机关及相关部门，组织开展事件调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议，对事故的损失进行评估。

(1) 事故发生后进行事故分析，查找原因，汲取教训，对发生事故的彻底检修，举一反三，彻底清查，进行整改，整改完成后及时联系安全生产管理部门和消防部门及相关部门进行验收后，方可重新恢复生产。

(2) 突发事件应急救援结束后，公司应急领导小组应组织总结分析应急救援经验教训，提出改进应急救援工作的建议，形成书面总结报告，报送有关部门。

### 7.5 生产秩序回复重建

应根据指挥部指示及实际情况，继续进行环境监测，组织和实施环境恢复。组织设施设备的抢修，尽快恢复正常生产。

## 8. 应急保障

### 8.1 人力资源保障

公司应当依法建立和完善应急队伍。本公司应急队伍由扑救组、通讯组、疏散引导组、安全防护组、救护组、调查组组成，具体人员见 3.2。

公司依法为应急救援人员办理工伤保险，缴纳工伤保险金；每年进行一次身体检查，对不符合规定要求的人员予以及时调整。

## 8.2 经费保障

公司财务部为应急救援抢险提供资金保障，负责应急专项经费资金的管理，并做好急救援物资的采购工作。

## 8.3 应急物资装备保障

各种器材应指定专人保管，并定期检查、保养，使其处于良好状态。

污染源应急物资一览表

功能类别	资源名称	规格型号	位置	储备量	负责人	备注
污染物切断	沙袋	25kg	危废室门口	5袋	田五一	
污染物收集	防爆抽水泵	FB25-2型	锅炉房	1台	田五一	
污染物降解	硝酸	25kg/桶	化学品库	5	邢丽	
污染物降解	氢氧化钠	25kg/袋	化学品库	5	邢丽	
安全防护	防酸碱手套	L型	办公室	20双	彭中喜	
通讯指挥	对讲机	嘉通15型	各车间化验室	5部	车间主任	

## 8.4 医疗卫生保障

受伤人员现场救护、救治与医院救治

(1) 定点医院名称、联系方式、位置、路线

①定点医院为富平县医院，联系电话：0913—8221743

②地址：富平县东新街中段

③距离：7.5公里

④医院简介：

急救电话：1208221768

根据对富平县医院的了解，不管从医术、医德、医疗器械方面，还是从医院的管理和人员配备方面都是我县最先进、最优秀、医疗能力最强的县城医院，故此富平县医院完全有能力接纳样样乳业有限公司出现的任何需要医院救助事故。

## 8.5 交通运输保障

公司位于富平县流曲镇军寨村，位于富农路北侧，交通便利，公司大小车辆 6 辆。

## 8.6 治安维护

治安维护工作由胡应斌同志担任，负责现场维护，警示围挡，阻止闲杂人员进入等事宜。

## 8.7 通信与信息保障

(1) 应急通信由通讯组负责，采取有线、无线方式，确保通讯畅通。通讯组要及时掌握各单位及各单位领导联络方式变动情况，各相关单位领导更换联络方式（电话号码）时，要及时通知通讯组。

(2) 发生重大、特别重大事故，或事故波及公司外区域时，公司应急救援力量无力控制，请求政府协调应急救援。

## 8.7 科技支撑

公司采用智能检测和实时监控等科技手段，实现实时联网报警，即时准确报告险情，即时防范和排除。

## 9. 监督与管理

### 9.1 应急预案演练

#### 9.1.1 演习准备

事故应急演练是预防突发事故发生，提高突发事故发生后自救能力及

应变能力、控制事故扩大、减轻事故损失和污染危害的有效手段。演练前先制定演练预案，并指定为事故演练做好准备工作的负责人。事故演练现场必须做到安全可靠，与周围危险化学品彻底隔离，以免发生意外危险。

### 9.1.2 演习方式、范围与频次

公司应急领导小组应按照突发事件的类型和要求，采取不同规模和方式的演习。可按照以下计划进行演习：

1 通讯联络、通知、报告程序演习；

2 人员集中清点、装备及物资器材到位演习；

3 防护行动演习：指导公众隐蔽与撤离，通道封锁与交通管制，发放药物与自救互救练习，食物与饮用水控制，特殊人群的行动安排，保卫重点目标与街道巡逻的演习；

4 救护行动演习；

5 消防行动演习；

6 指挥协调能力演习。

7 公司针对可能发生的突发危化品事故和环境污染事故，分类制定详细预案，每年组织一次全公司范围内的环境突发事件应急演习。

### 9.1.3 演习过程记录

公司应急领导小组建立预案演习档案，全程记录预案演习。

### 9.1.4 演习组织评价与总结

公司应急领导小组组织有关专家对预案演习进行评估，并对预案演习作出总结。

## 9.2 宣教培训

### 9.2.1 应急救援人员的培训

本预案制订后实施后，所有应急领导小组成员，各专业救援队成员应

认真学习本预案内容，明确在救援现场所担负的责任和义务。由应急救援领导小组对救援专业队成员每年进行两次应急培训，实地模拟演习与讲解，理论和实践相结合总结出突发事故的应急救援经验。另外，从熟悉环境上提高应急队员扑救火灾等事故的能力，确保事故发生时迅速扑救，把事故范围控制到最小。

医疗协议救护人员定期进行救护知识培训，学习掌握危化品事故中可能造成的伤害、以及各种伤员的急救知识。

### 9.2.2 员工应急响应的培训

公司指挥部组织编制对各类专业应急人员、公司员工的年度培训计划，并组织实施。培训内容包括：

(1) 其他应急救援队伍人员，依据不同事故类型、性质，每年组织进行至少一次应急救援人员的应急救援知识、危险化学品知识、应急救援时安全防护措施知识等、相关环境污染知识等方面的培训。

应急源的分布与事故风险类型和影响范围及程度；

(2) 事故报警与报告的程序、方式及内容；

(3) 废气、废水与危废的应急处置措施；

(4) 各种应急设备设施及防护用品的使用与正确佩戴；

(5) 应急疏散程序与事故现场的保护；

(6) 医疗急救知识与技能。

(7) 同时对应急培训进行总结，内容应包括：培训时间、培训内容、培训师资、培训人员、培训效果、培训考核记录等。

### 9.2.3 周边人员应急响应知识的宣传

根据公司有可能出现的事故情况，由安全环保部印制宣传材料，向周边工厂的员工发放，了解相关的应急响应知识。

### 9.3 责任与奖惩

公司将应急管理工作纳入年度工作目标责任考核内容，落实到生产环节中，建立和完善应急管理工作考核体系。加强应急预案执行情况的监督管理，定期对应急预案管理的落实情况进行检查，督促所属部门对应急管理工作中存在的问题进行整改。

#### 9.3.1 奖励

在突发环境事件应急处置工作中有下列事迹之一的个人，依据有关规定给予表彰：

- 1、出色完成突发环境事件应急处置任务，成绩显著的；
- 2、对防止突发环境事件发生，使国家、集体和人民群众的生命财产免受或减少损失，成绩显著的；
- 3、对事件应急准备与响应提出重大建议，实施效果显著的；
- 4、有其他特殊贡献的。

#### 9.3.2 惩罚

凡有下列行为的员工，将按照相关规定和公司制度对有关责任人员视情节和危害后果给予处分；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

- 1、不立即组织抢救的；
- 2、在抢险救援和事故调查期间擅离职守的；
- 3、迟报、瞒报事故的；
- 4、伪造或者破坏事故现场的；
- 5、肆意发布虚假、不实信息，造成信息混乱的；
- 6、转移、隐匿资金、财产，或者销毁有关证据、资料的；
- 7、拒绝接受调查或者拒绝提供有关情况和资料的；
- 8、在事故调查中作伪证或者指使他人作伪证的。

本预案自印发之日起实施。

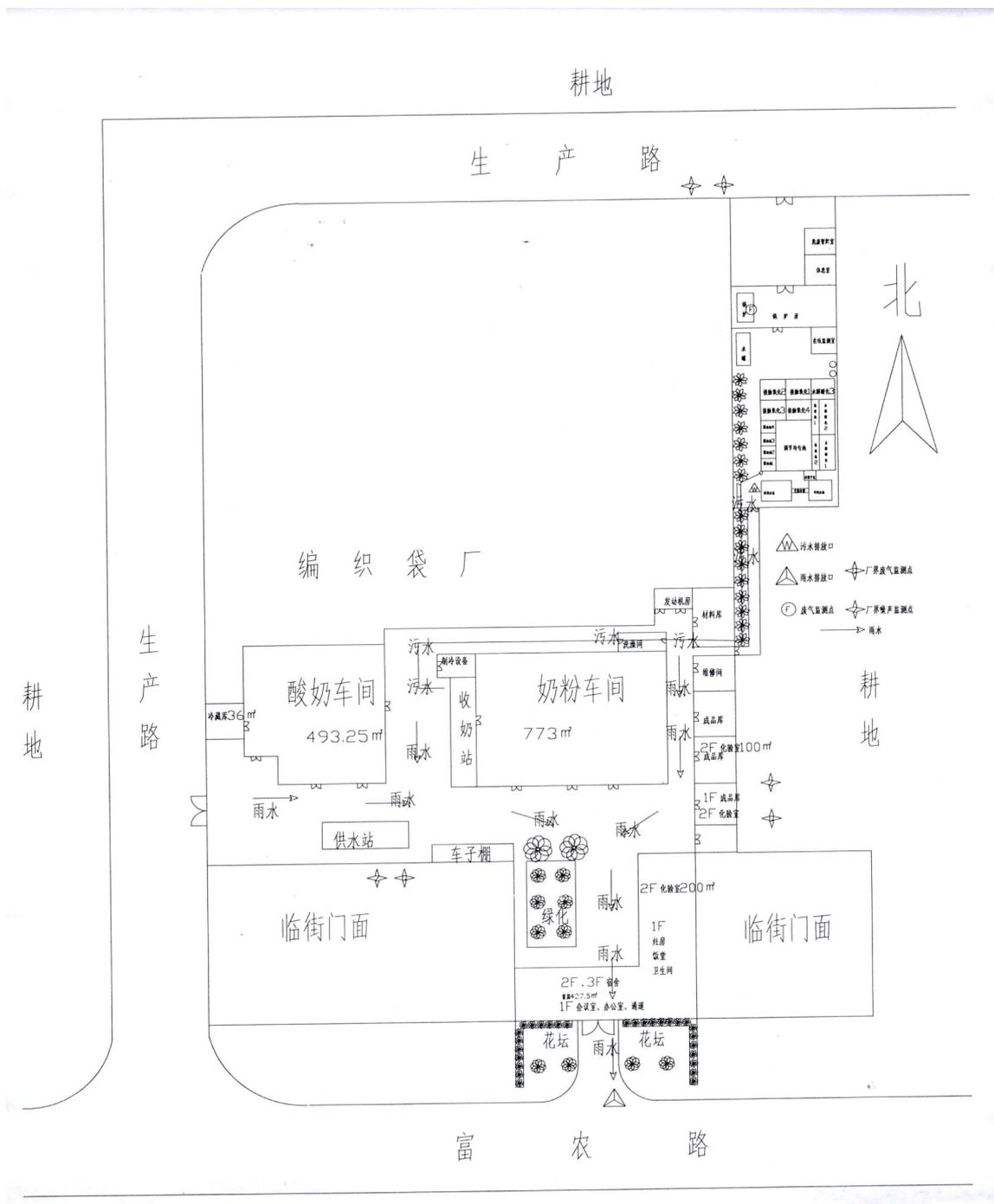
## 附件一 应急救援组织机构人员电话清单

姓名	公司担任职务	应急小组职务	电话
李跟胜	总经理	组长	13087639577
彭中喜	环保员	副组长	18191506399
刘小社	液奶车间主任	组员	13892317500
李刚	喷粉车间主任	组员	18829635498
李德阳	外包车间主任	组员	17762213218
张建文	动力车间主任	组员	13571354928
邢丽	化验室主任	组员	13572363680
吴晓	办公室文员	组员	15291303674
胡应斌	门卫	组员	18220347371

## 附件二 污染源应急物资一览表

功能类别	资源名称	规格型号	位置	储备量	负责人	备注
污染物切断	沙袋	25kg	危废室门口	5袋	田五一	
污染物收集	防爆抽水泵	FB25-2型	锅炉房	1台	田五一	
污染物降解	硝酸	25kg/桶	化学品库	5	邢丽	
污染物降解	氢氧化钠	25kg/袋	化学品库	5	邢丽	
安全防护	防酸碱手套	L型	办公室	20双	彭中喜	
通讯指挥	对讲机	嘉通15型	各车间化验室	5部	车间主任	

附图一陕西样样样乳业有限公司厂区环境平面图



附件三 突发环境事件外部应急/救援单位联系通讯表

序号	单位	支持方式/能力	联系电话
1	富平县环境保护局	环境污染处理/ 事故调查	12369
2	富平县安全生产监 督管理局	重伤和死亡事故 的调查	0913- 2261386
3	富平县消防队	火灾或爆炸事故 的现场处理	119
4	富平县流曲镇王寮 派出所	现场治安或刑事 调查	110
5	120 急救中心	伤员救治	120
7	渭南市环境保护局	环境污染处理/ 事故调查	12369